

# 佛山市农业农村局（市农管办）2021年工作总结和2022年工作计划

2021年，佛山市农业农村局（市农管办）坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要批示精神，坚决落实省委“1+1+9”决策部署和市第十三次党代会工作安排，毫不动摇坚持和加强党的全面领导，贯彻新发展理念、融入新发展格局，农业农村高质量发展取得新成效。

## 一、2021年工作回顾

2021年，我们主要做了以下工作：

**（一）紧盯重点、高效推进，全面完成上级下达的各项硬任务。**

**稳产保供扎实推进。**新增建成高标准农田3.02万亩，启动建设2.28万亩，高标准农田建设工作获省通报表扬。完成粮食种植13.86万亩，核查15亩以上撂荒耕地1.93万亩，完成撂荒耕地复耕复种0.83万亩。2019-2020年度广东省“菜篮子”市长负责制考核我市获评优秀，连续2次获该考核最高等次。

**农业生产质效提高。**受污染耕地安全利用率、农膜回收、秸秆综合利用及畜禽粪污资源化利用各项指标均达省要求。耕地分类管理和受污染耕地安全利用工作获省通报表扬。创新推出“生猪价格保险+期货产品”项目，政策性农业保险

保费收入达 2.27 亿元，同比增速和赔付率居全省第一。

**美丽乡村迭代升级。**累计建成自然村村内道路 1.75 万公里、卫生公厕 4489 个，村道硬化率、农村文明公厕覆盖率均达 100%。全部行政村达到干净整洁村标准，70%达到美丽宜居村标准，14%达到特色精品村标准。在 2020 年度省乡村振兴实绩考核、2021 年省农村人居环境整治三年行动检查验收中，我市均取得“优秀”的好成绩。

## **（二）创先争优、锐意进取，三农工作迎来跨越式发展。**

**农业科技取得历史性突破。**“广明 2 号”白羽肉鸡配套系通过国家审定，成为我国首批自主培育的白羽肉鸡品种之一。与中国农科院合作共建佛山鲲鹏现代农业研究院，我市第一家国家级农业大院成功落地。

**佛山创新经验持续涌现。**在全省率先开展连片池塘标准化改造超万亩，首创红火蚁基层防控创新机制，率先探索整市推进农药包装废弃物回收和信息化管理、推进食用农产品严格管控区划定、建立市级耕地土壤环境监测网络等。水产品质量安全监管做法得到农业农村部肯定并推广。顺德区北滘镇农产品质量安全四级网格化监管体系经验做法在全省推广。

**重大项目引领不断强化。**市区两级成功引进或开工建设超亿元农业投资项目 14 个，总投资超 160 亿元。首次成功引入碧桂园、联塑集团等上市企业跨界进军农业。

**多项国家级、省级荣誉花落我市。**南海区获评 2021 年国家级水产健康养殖和生态养殖示范区，高明区新广农牧有

限公司获评第一批国家级动物疫病净化场。青岐村上榜 2021 年全国乡村特色产业亿元村名单，紫南村入选 2021 年中国美丽休闲乡村，下朗村入选全国村级文明乡风建设典型案例。顺德区杏坛镇勇夺省乡村振兴大擂台“六强镇”称号。市农科所获国家授权实用新型专利 10 项。

### **（三）转变观念，拓宽思路，发展方式向高质高效迈进。**

**统筹协调取得新成效。**充分发挥市委农办统筹协调、推动落实的职能。出台《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施方案（2021 年）》《佛山市实施“三农”领域突出短板“九大攻坚”行动工作方案》等政策文件，落实落细中央、省工作部署。建立市、区两级乡村振兴实绩考核机制。明确任务清单，压实区委书记“一线总指挥”、镇（街）党（工委）书记“施工队长”责任。开展老区、侨区帮扶。组织编制《佛山市高明区推动革命老区乡村振兴三年（2021-2023 年）行动计划》，落实新一轮高明革命老区特别帮扶资金 5 亿元，在资金和项目安排上对三水区南山侨区实行倾斜支持。探索开展农村集体承包地整村流转、打包流转试点。禅城区南庄镇“禅乡渔歌”农业公园等一批农用地集约示范项目进展顺利。毫不放松抓好疫情防控工作。组织分片包干开展疫情防控督导检查，推动农村地区疫情防控各项措施落地落实。

**都市农业迎来新进展。**科技赋能更加强化。粤港澳大湾区现代都市农业综合示范基地获省授牌，佛山市现代渔业科技园开园，珠三角基塘农业研究院揭牌，三水区渔业产业园

成功培育水产新品种“鼎鳊1号”。建成益农信息社310个，碧桂园无人农场等一批数字农业示范项目加快建设。产业融合更加深入。新增4家、累计创建10家省级现代农业产业园，实现鱼、花、水稻等主导产业全覆盖。建成省级农业公园5个，数量居全省第一。新增认定国家级农业龙头企业2家，中国美丽休闲乡村1个，省级休闲农业与乡村旅游示范镇1个、示范点3个。第十五届佛山市农业良种良法展示推广月活动吸引超10万人次进场参观。

**产品供给实现新升级。**重要农产品供给能力持续提升。5个大型生猪工厂化养殖项目顺利推进，累计认定市级“菜篮子”基地70个、省级“菜篮子”基地21个、粤港澳大湾区“菜篮子”基地14个、“佛味鲜生”优质粤菜食材供应基地45个。农业品牌化效应不断增强。新增绿色食品6个、地理标志产品1个、“粤字号”农业品牌产品34个，顺德草鲩成功入选全国名特优新农产品，累计认定“一村一品、一镇一业”国家级专业村2个、省级专业镇10个、省级专业村43个。农业机械化及农民培育初见成效。全市水稻耕种收综合机械化率达到79%以上。高明区智慧农业科技园区率先开展无人农机示范推广应用，获评广东省农业科技园区称号。全年完成农业从业人员培训23164人次。

**执法监管取得新成绩。**农产品质量安全水平稳中向好。食用农产品承诺达标合格证实施主体数量、农药电子台账入网合格率均居全省第一。生产和屠宰环节农产品质量安全总体监测合格率连续三年达到99%以上。农业行业管理和行政

执法体系不断完善。在打击私屠滥宰和渔船安全生产领域创新建立市、区、镇、村四级立体执法监管网格。组织开展专项执法行动 179 次，开展各项执法检查 4266 次，更新改造渔船 800 余艘，行政处罚案件办理、渔船更新改造工作走在全省前列。

**法治建设取得新进展。**组织深入学习贯彻习近平法治思想。继续深化放管服改革，做好行政审批系统对接和“证照联办”工作。严格规范性文件审查，新出台 1 件，全面清理评估 19 件，修订完善公平竞争内部审查制度。强化“两法衔接”，探索跨部门执法合作机制。围绕中心工作持续打造法治建设（普法）品牌，履行公益普法职责，组织开展“珠江禁渔期”“农机安全月普法”等普法专场活动，市农管办开展全员培训 10 期，行政执法队伍建设不断加强。坚持推进政务公开，首次制定部门主动公开基本目录，官网主动公开政府信息 597 条，依法有效化解信访矛盾纠纷。

**乡村建设迈上新台阶。**深入实施农村人居环境整治提升五年行动。持续开展农村人居环境季度考评，累计完成 275 个村居明察暗访，反馈并整改问题 1.2 万余条。累计完成农田看护房整治 1.35 万间，建成农村“四小园” 1.5 万个，清理整治农村破旧泥砖房 1.73 万间。持续推动“百里芳华”乡村振兴示范带扩面提质。覆盖镇街从 14 个增加到 21 个，村居从 101 个增加到 116 个，重点项目从 47 个增加至 84 个，已完工项目 37 个，占比 44%；工程过半项目 33 个，占比 39.3%。初步建成 13 个美丽乡村集中连片示范区。乡村治理体系建

设更加完善。九江镇入选第二批全国乡村治理示范乡镇，下朗村、黄龙村和源潭村等 3 个村入选第二批全国乡村治理示范村。

**区域协作翻开新篇章。**全面开展对口帮扶贵州省黔东南州 15 个脱贫县和省内帮扶肇庆、云浮两市 53 个重点镇工作，开展党政互访，共援派干部 351 人、专业性人才 189 人，拨付财政援助资金 15.82 亿元。东西部协作黔东南州方面。共新增引导企业注册落地 139 家，新增投资 37.6028 亿元，累计采购和帮助销售贵州各类农畜牧产品和特色手工艺品 29.79 亿元，帮助 2.16 万名农村劳动力实现就业，实现乡镇、行政村、学校、医院等各类主体结对帮扶 647 对。省内驻镇帮镇扶村结对肇庆、云浮方面。组建两个驻市指挥部、12 个驻县工作组、53 个驻镇工作队，全面完成“三个摸清、一个熟悉”调研摸底，实现 800 个村（社区）走访全覆盖，确定防返贫监测户共 661 户 2443 人，累计办实事好事 102 件，筹集社会资金和消费帮扶均超千万元。

**机关建设呈现新风貌。**深入开展党史学习教育。举办干部党史学习专题座谈会、辩论赛，组织到中共南三花工委旧址等红色革命遗址参观学习，激发党员干部展现新干劲、新风貌。办好“我为群众办实事”实践活动。组织开展各类调研 100 多次，下基层办实事 600 多次。局乡村振兴协作科获“市直机关模范机关创建先进单位”，市农科所党总支被评为“佛山市先进基层党组织”，市农检中心党支部获评为“市直单位先进基层党组织”。加强党风廉政建设。扎实开展纪

律教育学习月活动，落实领导干部上廉政党课工作，注重发挥谈心谈话防微杜渐、监督前移的作用，开展各级党组织开展谈心谈话 486 次。

**干部培育取得新进步。**抓好干部队伍建设，完成 14 名干部职工的晋升考核及轮岗，派出干部 7 人次赴贵州黔东南州、广东云浮及有关部门进行挂职锻炼，选派 8 名柔性技术人才对口帮扶黔东南州，超 100 人次赴一线直接参与疫情防控工作。市、区农检中心在全省检测能力比对中获得 3 个 4A，在全省检测技能竞赛中夺得团体一等奖，取得历史最好成绩。市农科所被评为佛山市先进集体。

## **二、今后五年及 2022 年的目标任务**

今后五年是佛山“三农”工作贯彻新发展理念、全力推动高质量发展、全面塑造发展新形态的重要阶段，2022 年承担着开好头、起好步的任务，做好今年工作意义重大。市农业农村局将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，锚定市委“515”战略目标，围绕“乡村振兴取得突破，现代都市农业发展呈现崭新面貌”目标定位，放眼五年目标，发力短期目标，以更大力度、更强举措扎实推进乡村全面振兴，为我市争当地级市高质量发展领头羊提供有力支撑。

**（一）聚焦全面实施乡村振兴战略，充分发挥市委农办统筹协调职能。**

今后五年，围绕“实现共享发展向高质量快速跃升”的目标，强力推动乡村振兴取得突破，奋力推动我市乡村振兴

走在全省前列，2022年，重点抓好以下工作：

**加强乡村振兴统筹力度。**建立市级统筹规划乡村振兴项目机制及会议推进制度，定期组织召开市委农村工作会议及各专项工作专题会议，层层压实责任、狠抓工作落实。充分整合资源、协同推进。

**强化乡村振兴工作考核。**切实发挥乡村振兴战略实绩考核的“以考促干”作用，建立乡村振兴示范带、农村人居环境、都市农业项目建设等重点工作评比机制，总结推广各地区先进工作做法，及时组织对重点工作开展督导检查。

**（二）聚焦建成广东省都市农业现代化先行区的目标，加快现代都市农业创新发展。**

今后五年，要实现都市农业生产、生活、生态功能充分融合发展，力争建成广东省都市农业现代化先行区，创建国家都市农业现代化示范区。2022年，重点抓好以下工作：

**全面推进渔业绿色发展。**分类分步实施全域52万亩鱼塘改造提升，2022年，力争完成鱼塘改造10万亩，启动省示范性美丽渔场建设。推广应用高质量、零排放养殖模式，在省级现代农业产业园、省示范性美丽渔场、市现代渔业科技园等重点区域率先探索推广绿色高效循环养殖等模式。构建水产品质量安全长效管理机制，倡导科学控制养殖密度，在南海区率先启动生鱼养殖整治行动；实施“减药行动”，深入开展水产品“不安全、不上市”行动。

**充分挖掘农业发展动力。**提升农业科技创新驱动力。加快与中国农科院共建佛山鲲鹏现代农业研究院，全方位与省



农科院共建高水平广东省农业科技示范市和省农科院佛山分院，在市农科所上华基地重点建设现代渔业试验示范中心和现代渔业科创中心。建设“三农”大数据平台，构建全市农业农村数据“一图一库一平台”，推动农业农村管理数字化智能化。推进水产、畜牧等产业生物育种自主创新和产业化，开展白羽肉鸡新品种和九江鱼花等淡水鱼苗育种攻关和推广应用，继续加强以鳇保育等为主题的水生生物资源保护与管理工作。实施高素质农民和农村实用人才培育计划，力争培训农业从业人员1万人次以上，培育高素质农民1000人以上。

**积极探索农业创新业态。**大力建设各具特色的都市农业公园，发展“微农业”生态景观，举办以创意农业为主题的展示活动，持续办好农业良种良法展示推广月活动。统筹整合美丽乡村、古村落、红色资源、工业旅游示范点、粤菜美食等各类资源，加强行业和地区协调联动，建设具有标杆示范效应的都市农业精品旅游线路。

**大力推动农业发展新载体建设。**加快建设粤港澳大湾区现代都市农业综合示范基地，建设好10个省级现代农业产业园，推动水产、花卉等佛山优势产业集群化、标准化、品牌化发展。推进农业产业集聚发展，创建国家级农业产业强镇，大力推进“一村一品、一镇一业”建设。大力发展“预制菜”产业，启动建设以“预制菜”为主的特色农产品加工产业园，培育“预制菜”市级农业龙头企业。加强农业对外交流，加快推动广东（里水）跨境电商综合示范区建设。

**持续提高农业供给能力。**抓好粮食和重要农产品供给。实施“菜篮子”提质增量工程，累计建成市级以上“菜篮子”基地超100家。“两品一标”产品数量年增长10%以上，“粤字号”农业品牌产品数量保持逐年增长。完成高标准农田建设2.28万亩，粮食种植面积稳定在13.55万亩以上。推广高效省地的多层楼房智能化养殖等新模式，持续推进3个工厂化大型生猪养殖园区建设。以高明区供销社为主要载体，积极培育农机服务组织，积极推广无人农机社会化服务，加快补齐水稻全程机械化生产短板。强化农产品质量安全监管。提升市、区、镇三级农检中心检测水平，确保所有乡镇100%配置农产品质量安全检测机构。推进非洲猪瘟、红火蚁等动植物疫情防控能力建设，保障农业生态环境和生产安全。实施屠宰监管“7+1”工程<sup>1</sup>，继续推进深化屠宰行业改革后续工作，推进生猪质量安全全程闭环监管，探索完善和强化牛羊、家禽屠宰监管。提升行政执法能力和执法水平。重点开展好涉渔“三无”船舶清理整治、农资打假、农产品质量安全执法等专项行动，持续探索市级对区级、区级对镇街的执法监督延伸管理，构建完善执法工作闭环。补齐信息化执法领域短板，大力推进行政执法“两平台”的运用及渔船AIS<sup>2</sup>升级。系统推进“谁执法谁普法”，深化“案件督导抽查”“以案代训”等工作，全面提升法治意识和业务水平。

### **（三）聚焦建成与粤港澳大湾区相匹配的岭南特色美丽乡村，加快全域美丽乡村建设。**

<sup>1</sup> 进一步强化7家生猪屠宰场、1家菜牛屠宰场屠宰监管工作。

<sup>2</sup> 渔船便携式AIS终端：便携式船舶自动识别系统终端，是一种应用于船和岸、船和船之间的海事安全与通信的新型助航系统。

今后五年，要实现全市农村人居环境显著改善，乡村振兴示范带整体效果、品牌形象全面强化的目标，推动全市乡村品质整体跃上新等级。2022年，重点抓好以下工作：

**推动农村人居环境提质升级。**实施农村人居环境整治提升行动，常态化开展农村人居环境专项检查，深化“三清三拆三整治”工作，持续提升农村生活垃圾和生活污水处理水平。2022年底前，全市行政村（社区）全部开展生活垃圾分类收集，农村生活污水治理率达到95%，村内道路硬化实现全覆盖，铁路、高速公路、国道沿线田头棚全面完成整治。启动农房风貌管控和乡村风貌提升示范村、示范带建设，围绕有为水道、逢简水乡、西江十里画廊等区域打造具有丰富岭南水乡特色的乡村风貌带。第一、第二批40个市级乡村振兴示范村完成建设验收，全市80%以上行政村（社区）达到美丽宜居村标准，15%以上行政村（社区）达到特色精品村标准。

**加快百里芳华示范带跨区连片建设。**统筹谋划确定示范带重点区域，以跨行政区接壤镇（街）为重点，加快推进禅城区“禅乡城韵”等精华段建设。建立完善示范带重点项目清单管理制度，落实工作进度月报制度。加快示范带内路网系统完善提升，打造具有岭南乡土风光的乡间小道。积极发动国有企业等各类市场主体参与示范带项目建设，提高项目建设运营水平。加大宣传推介力度，强化示范带内各类资源的整合包装，策划一批精品线下体验活动，讲好佛山乡村振兴故事。

**全面优化提升乡村田园生产环境。**加强农业面源污染防治，实施农用地分类管理和受污染耕地安全利用，实施化肥农药减量增效行动，全域推进农药包装废弃物和农膜回收处理，农药包装废弃物回收率达30%以上。推进畜禽养殖绿色生态转型，推行畜禽养殖标准化建设，持续推动规模养殖场配套建设粪污资源化利用设施。

#### **（四）聚焦农村发展方式和乡村治理能力现代化实现新跨越，不断深化三农领域改革创新。**

今后五年，要不断增强农村发展活力，统筹推进市域农村协调发展，充分调动群众积极性，稳步有序推进、深化生产方式创新和农村综合改革。2022年，重点做好以下工作：

**进一步创新农村土地管理方式。**完善土地经营权流转，结合鱼塘改造整治提升，积极引导农村集体经济组织适当延长土地经营权流转期限。加快推进农用地集约化、规模化流转，鼓励开展农用地统租统管，连片建设一批万亩、千亩现代农业园区。健全农村宅基地管理，总结南海区深化农村宅基地制度改革试点工作经验成果，构建农村宅基地和住宅信息数据库，进一步完善宅基地资格信息动态管理。

**进一步推进集体经济创新发展。**完善农村土地股份合作制，积极推动高明区深入推进农村土地股份合作制改革，促进土地经营权的市场化流转；推动其他地区进一步理顺集体经济组织股权管理制度。推进集体资产管理数字化工作，推广禅城区集体资产管理数字化的经验，推动农村集体资产数据与国土空间基础数据对接，完善集体资产的地理空间信

息，推进农村集体资产数据标准化和规范化。

**进一步强化金融服务乡村振兴。**推动政策性农业保险“扩面、增品、提标”，加快实施市级创新险种，鼓励各区创新设立区级特色险种。开展“保险+贷款”金融联盟合作，加强同银行、保险等金融机构战略合作，推动银行机构创新投入“抵押、质押”等涉农金融产品，推动保险机构投放更多涉农商业性保险产品，促进现代都市农业高质量发展。

**进一步提升农业社会化服务能力和水平。**推动高明区申报农业社会化服务创新试点县，探索创新农业社会化服务的业态、模式、机制。推进包括农业生产托管在内的农业社会化服务，破解土地零碎化后农户生产耕作不便等难点问题。

**（五）聚焦巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，加快推进区域帮扶协作。**

今后五年，要坚决巩固脱贫攻坚成果，接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，做好贵州省黔东南州东西部协作，省内对口肇庆、云浮两市 53 个镇驻镇帮镇扶村工作，加大帮扶力度、创新帮扶机制，高质量完成各项帮扶任务。2022 年，重点做好以下工作：

**东西部协作方面。**协助黔东南工作组做好 2022 年协作项目计划，集中资源力量打造 15 个现代农业产业园，引导各类企业到黔东南投资发展，鼓励企业赴广东（佛山）布局设点、营销产品，进一步打开粤港澳大湾区市场。继续确保财政援助资金投入力度，推进乡村振兴示范村建设，着力提升农村人居环境，继续打造一批示范性特色田园乡村。

**省内驻镇帮镇扶村方面。**会同帮扶地区积极培育新型农业经营主体和服务主体，发展“一村一品一镇一业”，并以消费帮扶为抓手，鼓励引导帮扶单位及佛山消费帮扶“三专”经营主体积极采购帮扶镇的农特产品。充分发挥各驻镇帮扶工作队的能动性，围绕驻镇帮镇扶村五个工作方向<sup>3</sup>，总结推广一批经验做法，打造一批示范亮点。

### **（六）聚焦抓好抓实机关作风建设和三农“铁军”塑造，全面提升工作水平。**

今后五年，要坚定不移弘扬伟大建党精神，以机关党建引领队伍建设，建设坚强有力、担当有为的模范机关；要敢于刀刃向内、自我革命，建立一支善于学习、勇于创新、清廉务实、为民服务的高素质干部队伍；要坚持有为有位，推进干部能上能下、能进能出，激励干部新担当新作为，构建充满活力和生机的干部选任机制。2022年，重点抓好以下工作：

**持续提高机关党建水平。**巩固和深化党史学习教育成果，压实基层党组织建设，创新机制激发干部工作动能。加强党员突击队、先锋岗建设，强化党员先锋模范和党组织战斗堡垒作用，全面提升党员干部政治判断力、政治领悟力和政治执行力。

**大力抓好干部队伍建设。**严格落实选人用人、干部管理有关规定，细化干部选拔要求，做好选人用人计划，加强干部监督管理与服务，建立科学规范的干部选拔任用制度，培

---

<sup>3</sup> 五个工作方向：提升脱贫攻坚成果水平、提升镇村公共基础设施水平、提升镇域公共服务能力、提升乡村产业发展水平、提升抓党建促乡村振兴水平。

养、强化一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。

**不断强化机关作风建设。**市十三次党代会明确提出机关干部要多往基层走、多沾些泥土，作为“三农”工作者，更加要做到脚下有泥，心中有农，眼里有民。切实落实领导干部挂钩联系服务群众工作制度，落实领导及业务科室“下基层、走基层、办实事、解难题”的工作要求，持续转化党史学习教育成效，密切联系农民群众和涉农企业，深入为群众办实事好事，不断提升群众的获得感、幸福感。

**提升农业农村法治水平。**继续深入学习贯彻习近平法治思想，加强各类法治培训，提高全体干部依法行政能力水平。继续深化放管服改革，推动建设法治化营商环境。加强规范性文件等政策文件和重大行政执法决定法制审查。研究部署部门法治建设工作，谋划制定“八五”普法规划和年度普法工作，围绕中心工作继续培育法治建设（普法）品牌，推动培育农村学法用法示范户。依法化解涉农矛盾纠纷和办理信访事项，继续做好政务公开工作。

**推动廉洁高效运行。**坚持标本兼治，扎实开展纪律教育，落实理论学习、警示宣传、以案治本等工作措施，积极配合派驻局纪检监察组工作，充分发挥局机关纪委“探头前哨”作用，强化日常监督提醒，坚持开展纪律教育活动月，一体推进构建“不敢腐、不能腐、不想腐”机制，进一步提升机关运转规范性、实效性。